

**LO QUE USTED
DEBE SABER ACERCA
DE LA ACCION
DE TUTELA**

**Dirección Nacional de Recursos
y Acciones Judiciales**

CONTENIDO

PRESENTACION 31

PRINCIPIOS GENERALES QUE RIGEN LA ACCION DE TUTELA

I. FUENTES INTERNACIONALES 37

1. DECLARACION UNIVERSAL DE
DERECHOS HUMANOS 38

2. DECLARACION AMERICANA DE
DERECHOS Y DEBERES DEL HOMBRE 38

3.	PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLITICOS DE NUEVA YORK	39
4.	CONVENCION AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS DE SAN JOSE DE COSTA RICA.	39
II.	CONCEPTO	40
III.	INTERPRETACION DEL ARTICULO 86 CONSTITUCION NACIONAL	41
1.	INTERPRETACION GRAMATICAL	41
1.1.	«TODA PERSONA...»	41
1.2.	«ANTE LOS JUECES...»	43
1.3.	«EN TODO MOMENTO Y LUGAR».....	44
1.4.	«PROCEDIMIENTO PREFERENTE Y SUMARIO»	44
1.5.	«POR SI MISMA O POR QUIEN ACTUE EN SU NOMBRE»	45
1.6.	«LA PROTECCION INMEDIATA»	45
1.7.	«DERECHOS CONSTITUCIONALES FUNDAMENTALES».....	48
1.7.1.	Aplicación en Colombia	48
1.7.2.	Derechos constitucionales por conexidad	49

1.8.	«VULNERADOS O AMENAZADOS»	49
1.9.	«ACCION U OMISION»	50
1.10.	«AUTORIDAD PUBLICA»	50
1.11.	«PROTECCION».	51
1.12.	«REVISION «EVENTUAL».	51
1.13.	«OTRO MEDIO DE DEFENSA JUDICIAL».	52
1.14.	«PERJUICIO IRREMEDIABLE»	52
1.15	«EN NINGUN CASO PODRAN TRANSCURRIR MAS DE 10 DIAS ENTRE LA SOLICITUD DE LA TUTELA Y SU RESOLUCION»	53
1.16	«La ley establecerá los casos en los que la acción de tutela procede contra particulares encargados de la prestación de un servicio público o cuya conducta afecte grave y directamente el interés colectivo, o respecto de quien el solicitante se halle en estado de subordinación o indefensión»	53
2.	INTERPRETACION SISTEMATICA	55
3.	INTERPRETACION TELEOLOGICA	56
IV.	CARACTERISTICAS DE LA ACCION DE TUTELA	56
1.	INMEDIATA	56

2.	SENCILLA	57
2.1.	«EN CASO DE URGENCIA»	57
2.2.	«CUANDO EL SOLICITANTE NO SEPA ESCRIBIR»	57
2.3.	«CUANDO EL SOLICITANTE «SEA MENOR DE EDAD»	58
3.	ESPECIFICA	58
4.	EFICAZ	58
5.	SUBSIDIARIA	59
5.1.	LA ACCION DE TUTELA NO ES SIMULTANEA CON LOS PROCESOS COMUNES	60
5.2.	NO ES UNA ACCION PARALELA	61
5.3.	NO ES ACUMULATIVA	61
5.4.	NO ES ALTERNATIVA	61
5.5.	NO ES UNA INSTANCIA ADICIONAL	62

**LOS DERECHOS FUNDAMENTALES
-OBJETO JURIDICO TUTELADO-**

I.	INTRODUCCION	65
----	--------------------	----

II.	CRITERIOS PARA IDENTIFICAR LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES FUNDAMENTALES	67
1.	REQUISITOS ESENCIALES PARA QUE UN DERECHO CONSTITUCIONAL PUEDA CONSIDERARSE COMO FUNDAMENTAL	68
1.1.	REQUISITOS ESENCIALES.....	68
1.1.1.	Conexión directa con los principios constitucionales	68
1.2.	EFICACIA DIRECTA	69
1.3.	SU CONTENIDO ESENCIAL	70
III.	CRITERIOS DE DISTINCION QUE PERMITEN LA IDENTIFICACION DE UN DERECHO DE NATURALEZA FUNDAMENTAL	71
1.	ANALITICOS	71
1.1.	LA CONSAGRACION EXPRESA	72
1.2.	LA REMISION EXPRESA.....	72
1.3.	LA CONEXION DIRECTA CON DERECHOS EXPRESAMENTE CONSAGRADOS COMO FUNDAMENTALES	72
1.4.	EL CARACTER DE DERECHO INHERENTE A LA PERSONA	74

2.	FACTICOS	76
2.1.	IMPORTANCIA DEL HECHO	76
2.2.	CARACTER HISTORICO.....	77

LA CONDUCTA VULNERATORIA

Acción - Omisión - Amenaza	81
---	-----------

SUJETO PASIVO DE LA ACCION DE TUTELA

I.	INTRODUCCION	87
II.	AUTORIDADES PUBLICAS	88
1.	AUTORIDADES PUBLICAS COMO SUJETO PASIVO DE LA ACCION DE TUTELA	88
1.1.	NORMATIVIDAD APLICABLE	88
1.2.	CONCEPTO DE AUTORIDAD PUBLICA	89
1.3.	CONCLUSION	91
2.	LOS PARTICULARES COMO SUJETO PASIVO DE LA ACCION DE TUTELA	92
2.1.	NORMATIVIDAD APLICABLE Y DESARROLLO JURISPRUDENCIAL	93

2.2.	CIRCUNSTANCIAS EN QUE PROCEDE LA ACCION DE TUTELA CONTRA PARTICULARES	98
2.2.1	Cuando los particulares están encargados de la prestación de un servicio público	98
2.2.1.1	Noción de servicios públicos	99
2.2.1.2	Los servicios públicos prestados por particulares	101
2.2.1.3	Los servicios públicos en el Decreto 2591 de 1991	102
2.2.1.3.1	El servicio público de educación	102
2.2.1.3.2	El servicio público de salud	102
2.2.1.3.3	Servicios públicos domiciliarios	105
2.2.2	Cuando el particular se halle en estado de indefensión o subordinación	109
2.2.3	Cuando un particular afecta grave y directamente el interés colectivo	112
2.2.4	Cuando la entidad privada sea aquella contra quien se hubiere hecho la solicitud en ejercicio del Habeas Data	122
2.2.4.1	¿Qué es el Habeas Data ?	125
2.2.4.2	Habeas data cuando es reclamado a particulares	127
2.2.4.3	El derecho a la caducidad del dato negativo	128

2.2.5	Cuando se solicite la rectificación de informaciones inexactas o erróneas	130
2.2.5.1	El derecho fundamental a la libertad de información	131
2.2.5.2	La responsabilidad social en el ejercicio de la libertad de información	132
2.2.5.3	Derecho a la información veraz e imparcial	135
2.2.5.4	La acción de tutela para solicitar la rectificación de información	136
2.2.5.5	La rectificación en condiciones de equidad	137
2.2.6	Cuando los particulares ejercen funciones públicas	140
2.2.7	Cuando el particular viole o amenace violar el artículo 17 de la Constitución	141

CAUSALES DE IMPROCEDENCIA DE LA ACCION DE TUTELA

I.	LA EXISTENCIA DE OTROS MEDIOS DE DEFENSA	146
1.	LA EFICACIA DEL OTRO MECANISMO DE DEFENSA	148
2.	LA TUTELA TRANSITORIA Y EL PERJUICIO IRREMEDIABLE	151

3.	INEFICACIA DE LOS OTROS MEDIOS DE DEFENSA	155
II.	CUANDO PARA PROTEGER EL DERECHO SE PUEDA INVOCAR EL HABEAS CORPUS	157
1.	UBICACION CONSTITUCIONAL	157
2.	REGLAMENTACION LEGAL	159
2.1.	LAS PRIVACIONES JUDICIALES DE LA LIBERTAD	159
2.2.	COMPETENCIA PARA DECIDIR EL RECURSO DEL HABEAS CORPUS.....	161
2.3.	LA SEGUNDA INSTANCIA DEL TRAMITE DEL HABEAS CORPUS	163
3.	LOS PERSONEROS MUNICIPALES Y EL HABEAS CORPUS	164
III.	CUANDO SE PRETENDAN PROTEGER DERECHOS COLECTIVOS	165
1.	LAS ACCIONES POPULARES DE CREACION LEGAL	167
2.	LA REGLAMENTACION DEL ARTICULO 88 DE LA CONSTITUCION	171

3.	DEFENSA UNITARIA DE DERECHOS FUNDAMENTALES Y COLECTIVOS.....	172
4.	LEGITIMIDAD DE LOS PERSONEROS MUNICIPALES PARA INSTAURAR ACCIONES POPULARES	174
IV.	EL DAÑO CONSUMADO	175
V.	CUANDO SE TRATE DE ACTOS DE CARACTER GENERAL Y ABSTRACTO	178
1.	LAS ACCIONES DE INCONSTITUCIONALIDAD	179
2.	LAS ACCIONES DE NULIDAD	181
3.	LA TUTELA COMO MECANISMO TRANSITORIO RESPECTO DE ACTOS ADMINISTRATIVOS	181
3.1.	INAPLICACION TEMPORAL Y SUSPENSION PROVISIONAL	182
3.1.1	Competencia	183
3.1.2	Alcance	183
3.1.3	Objeto	183

3.2.	EJERCICIO DE LA ACCION DE TUTELA CONJUNTAMENTE CON LAS QUE PROCEDEN ANTE EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	184
4.	LA ACCION DE CUMPLIMIENTO	185

**ALGUNOS ASPECTOS PROCEDIMENTALES
DE LA ACCION DE TUTELA**

I.	COMPETENCIA EN MATERIA DE TUTELA	189
1.	COMPETENCIA GENERAL	189
2.	COMPETENCIA FUNCIONAL	190
3.	CONFLICTOS DE COMPETENCIA	192
II.	IMPUGNACION DEL FALLO DE TUTELA	193
1.	PREVALENCIA DEL DERECHO SUSTANCIAL	195
III.	TERMINOS	196
IV.	COADYUVANCIA	198

V. NOTIFICACIONES 200

REVISION DE FALLOS DE TUTELA

I. MARCO NORMATIVO 205

1. JUSTIFICACION CONSTITUCIONAL 205

2. REGLAMENTACION LEGAL 206

II. PROCESOS DE SELECCION Y TRAMITE DE LA REVISION 206

1. PROCESO ORDINARIO DE SELECCION 206

2. PROCESO EXTRAORDINARIO DE SELECCION 207

2.1. TRAMITE DE LA INSISTENCIA 207

3. TRAMITE DE LA REVISION

III. REVISION EVENTUAL DE LOS FALLOS DE TUTELA 208

1. PAPEL QUE CUMPLE LA CORTE CONSTITUCIONAL CON LA REVISION EVENTUAL 209

2. NATURALEZA DE LA REVISION EVENTUAL 210

2.1.	PROCEDENCIA DEL DESISTIMIENTO EN LA ETAPA DE REVISION	211
2.2.	CARACTERISTICAS DE LA REVISION EVENTUAL DE LOS FALLOS DE TUTELA	212
VI.	FACULTADES DEL DEFENSOR DEL PUEBLO EN MATERIA DE REVISION.....	213
1.	NECESIDAD DE ACLARAR EL ALCANCE DE UN DERECHO	213
2.	NECESIDAD DE EVITAR UN PERJUICIO GRAVE.....	214
3.	FUNCION DE APOYO AL DEFENSOR DEL PUEBLO PARA EL EJERCICIO DE SU FACULTAD DE INSISTENCIA	215
4.	TERMINO PARA EL EJERCICIO DE LA FACULTAD DE INSISTENCIA	216
5.	RECOMENDACIONES PARA GARANTIZAR UNA OPORTUNA INTERVENCION	216

EL FALLO DE TUTELA

I.	CONTENIDO DEL FALLO	219
II.	INCUMPLIMIENTO DEL FALLO	221

III.	INCIDENTE DE DESACATO	223
IV.	OTROS ASPECTOS	225
1.	EFFECTO EN QUE SE CONCEDE LA IMPUGNACION CONTRA UN FALLO DE TUTELA	225
2.	PROCEDENCIA DE LA ACCION CONSTITUCIONAL DE TUTELA PARA EL CUMPLIMIENTO DE FALLOS DE TUTELA.....	226

**TUTELA
E INDEMNIZACION DE PERJUICIOS**

I.	INTRODUCCION	229
II.	FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DEL ARTICULO 25 DEL DECRETO 2591 DE 1991 - CONTROVERSIA	230
III.	REQUISITOS DE VIABILIDAD DE LAS INDEMNIZACIONES Y COSTAS DENTRO DE LA ACCION DE TUTELA	232
1.	AUSENCIA DE OTRO MEDIO JUDICIAL DE RESARCIMIENTO	232
2.	CONDENA EN ABSTRACTO. SU CARACTER EXCEPCIONAL	233

3.	LA VIOLACION DEL DERECHO TIENE QUE HABER SIDO MANIFIESTA Y CONSECUENCIA DE UNA ACCION CLARA INDISCUTIBLEMENTE ARBITRARIA	234
4.	LA INDEMNIZACION DEBE SER NECESARIA Y RESARCITORIA DEL DAÑO EMERGENTE CAUSADO	234
5.	QUIEN PRETENDA LA INDEMNIZACION MEDIANTE LA TUTELA DEBE OBTENER UN FALLO FAVORABLE	236
IV.	OTROS ASPECTOS SUSTANTIVOS Y PROCEDIMENTALES	236
1.	COMPETENCIA	236
2.	TERMINO DE PRECLUSION	237
3.	PROPOSICION Y TRAMITE DEL INCIDENTE	238
4.	SOLIDARIDAD EN LA CONDENA	239
5.	TEMERIDAD Y COSTAS	240
 DECRETO 306 DEL 19 DE FEBRERO DE 1992		
I.	DEL PERJUICIO IRREMEDIABLE	244

1.	DETERMINACION DE LOS CASOS EN QUE NO EXISTE PERJUICIO IRREMEDIABLE.....	244
2.	INAPLICACION POR PERDIDA DE FUERZA EJECUTORIA DEL ARTICULO 1° DEL DECRETO 306 DE 1992.....	245
II.	DERECHOS TUTELABLES	246
1.	DERECHOS PROTEGIDOS POR LA ACCION DE TUTELA	246
2.	DETERMINACION DE LOS CASOS EN QUE NO EXISTE AMENAZA DE UN DERECHO CONSTITUCIONAL FUNDAMENTAL	248
III.	REVOCATORIA DE LOS FALLOS DE TUTELA	250
1.	EFFECTOS DE LA REVOCATORIA DE UN FALLO DE TUTELA	250
IV.	OTROS ASPECTOS PROCEDIMENTALES.....	250

**ACCION DE TUTELA
Y DERECHO POLICIVO**

I.	GENERALIDADES	255
II.	NATURALEZA JURIDICA DEL DERECHO DE POLICIA.....	258

III.	LA ACCION DE TUTELA FRENTE AL DERECHO POLICIVO	261
1.	LA ACCION DE TUTELA Y LAS DECISIONES PROFERIDAS EN JUICIOS DE POLICIA	262
2.	LA ACCION DE TUTELA Y LAS VIAS DE HECHO EN DECISIONES DE LAS AUTORIDADES DE POLICIA	264
3.	LAS AUTORIDADES DE POLICIA Y EL DERECHO A LA LIBERTAD	265

TUTELA Y EDUCACION

I.	GENERALIDADES	269
1.	LA EDUCACION, UN DERECHO FUNDAMENTAL Y UN SERVICIO PUBLICO	269
2.	LA EDUCACION DE LOS NIÑOS: UN DERECHO FUNDAMENTAL PREVALENTE	270
3.	IGUALDAD DE OPORTUNIDADES EN LA ASIGNACION DE CUPOS DE ESTUDIO	271
4.	DERECHO DE PERMANENCIA EN LOS CENTROS EDUCATIVOS	273
5.	LA EDUCACION COMO DERECHO-DEBER	275

6.	RENDIMIENTO ACADEMICO Y COMPROMISO ECONOMICO (PAGO DE PENSIONES Y CERTIFICADO DE ESTUDIOS).....	276
II.	AUTONOMIA UNIVERSITARIA	278
1.	¿QUE ES LA AUTONOMIA UNIVERSITARIA?	278
2.	GARANTIA CONSTITUCIONAL DE LA AUTONOMIA UNIVERSITARIA	279
2.1.	NATURALEZA DE LA AUTONOMIA	279
2.2.	LIMITES DE LA AUTONOMIA	279
III.	EDUCACION ESPECIAL	281
IV.	OTROS ASPECTOS	284
1.	CONTINUIDAD DEL SERVICIO PUBLICO EDUCATIVO. PROVISION DE PLAZAS DE DOCENTES	284
2.	PAGO OPORTUNO DE LOS SALARIOS DE LOS EDUCADORES	285

**TUTELA
Y SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO**

I.	MARCO NORMATIVO	291
1.	REGULACION CONSTITUCIONAL	291

2.	REGULACION LEGAL	292
II.	VIABILIDAD DE LA TUTELA EN MATERIA DE SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO	293
1.	TUTELA PARA LA PROTECCION DE LOS DERECHOS DEL CONSCRIPTO	293
2.	TUTELA PARA LA PROTECCION DE LA UNIDAD FAMILIAR, EN TRATANDOSE DE CONSCRIPTOS QUE SE ENCUENTRAN DENTRO DE LAS CAUSALES DEL ARTICULO 28 DE LA 48 DE 1993	296
2.1.	EL HIJO UNICO DE MADRE SOLTERA	296
2.2.	LA UNION DE HECHO	298
2.3.	EL MATRIMONIO POSTERIOR AL RECLUTAMIENTO NO EXIME DE LA PRESTACION DEL SERVICIO MILITAR	300
III.	OBJECION DE CONCIENCIA AL SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO	301
IV.	LIBRETAS MILITARES	304
V.	OTROS EVENTOS EN QUE PROCEDE LA ACCION DE TUTELA ORIGINADA POR LA PRESTACION DEL SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO	308

**EL DERECHO DE PETICION
Y LA ACCION DE TUTELA**

I.	INTRODUCCION	315
II.	LA ACCION DE TUTELA MECANISMO DE PROTECCION DEL DERECHO DE PETICION.....	316
III.	EL SILENCIO ADMINISTRATIVO NEGATIVO, VULNERA EL DERECHO DE PETICION	318
IV.	EL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICION FRENTE A ORGANIZACIONES PRIVADAS	320

**LA ACCION DE TUTELA
COMO MECANISMO DE PROTECCION
DE LA INSTITUCION DE LA FAMILIA**

I.	LA INSTITUCION DE LA FAMILIA EN LA CONSTITUCION	325
II.	JURISDICCION DE FAMILIA COMO MECANISMO DE PROTECCION	328
III.	LA ACCION DE TUTELA COMO MECANISMO DE PROTECCION DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DEL MENOR Y LA FAMILIA	329

1.	LEGITIMACION DE CUALQUIER PERSONA PARA INTERPONER ACCIONES DE TUTELA EN FAVOR DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DEL NIÑO	330
2.	RECONOCIMIENTO DE ALIMENTOS	331
3.	DEBER DE ASISTENCIA DE LOS PADRES PARA CON LOS HIJOS IMPEDIDOS	332
4.	OTRAS SITUACIONES PARTICULARES	333

**DERECHOS COLECTIVOS Y MECANISMOS
DE PROTECCION**

I.	CONSAGRACION DE LOS DERECHOS COLECTIVOS EN EL DERECHO INTERNACIONAL PUBLICO	337
1.	DERECHO A LA PAZ	338
2.	DERECHO AL MEDIO AMBIENTE Y AL ENTORNO	340
3.	DERECHO AL DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL	341
4.	DERECHO AL RESPETO Y BENEFICIO DEL PATRIMONIO COMUN DE LA HUMANIDAD	341
II.	CONSAGRACION DE LOS DERECHO COLECTIVOS EN EL REGIMEN CONSTITUCIONAL COLOMBIANO	342
1.	DERECHO A LA PAZ	343
2.	DERECHO AL MEDIO AMBIENTE SANO	344

2.1.	NATURALEZA JURIDICA DEL DERECHO AL MEDIO AMBIENTE SANO	345
2.2.	MECANISMOS DE PROTECCION JUDICIAL DEL DERECHO AL MEDIO AMBIENTE SANO	354
2.2.1	Mecanismos de protección de carácter constitucional	354
2.2.2	Mecanismos de protección de carácter legal	356
2.2.3	Otras acciones populares contenidas en normas especiales	358
2.2.4	La posibilidad del amparo del derecho al medio ambiente sano a través de la acción de tutela	360
2.3.	PRINCIPIOS Y CRITERIOS DE INTERPRETACION PARA LA PROTECCIÓN DEL DERECHO AL MEDIO AMBIENTE SANO	361